

О.Б. Баклунова

СРАВНЕНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ И БЕЛЬГИИ

В статье рассматриваются системы социальной защиты населения в России и в Бельгии. В результате сравнительного анализа выявлены общие и специфические характеристики категорий, входящих в систему социальной защиты: социальное страхование, социальное обеспечение, социальные гарантии, социальная поддержка.

Ключевые слова: *социальная защита, социальное страхование, социальное обеспечение, социальные гарантии, социальная поддержка.*

The article describes the social protection system of the population in Russia and in Belgium. As a result of the comparative analysis general and specific characteristics of the categories included in the social protection system: social insurance, social welfare, social guarantees, social support are discovered.

Keyword: *social protection, social insurance, social welfare, social guarantees, social support.*

Для проведения сравнения систем социальной защиты населения двух стран мы обратились к определению содержания и роли данного понятия и составляющих его категорий. Исследованием системы социальной защиты населения в России, определением ее значения и функций занимаются такие авторы, как В.Г. Павлюченко, Г.И. Осадчая, С.В. Якимчук и другие. Отметим, что для России и Бельгии характерно включение категории социальной защиты населения в систему социальной безопасности. В связи с этим охарактеризуем схожий для двух стран, на наш взгляд, подход к «Концепции социальной безопасности», в основе которой лежит понимание социальной безопасности как состояния общества или индивида, при котором социальные угрозы и риски минимизированы или сведены к допустимому уровню, не препятствующему эффективному и устойчивому развитию как каждого отдельного индивида, так и общества в целом [2].

В России, как и в Бельгии, основной формой реализации стратегии социальной защиты является социальное страхование. Отметим, что в Бельгии социальное страхование является частью системы социальной безопасности и финансируется по принципу социальной солидарности: государством (20 %), работодателями (32–38 %) и работниками (13,07 %). Все средства аккумулируются в Национальной службе по социальной безопасности и далее распределяются в такие общественные институты, как Национальная пенсионная служба, Национальная служба занятости, Национальная служба для оплаты ежегодного отпуска, Фонд по несчастным случаям на производстве, Фонд по профессиональным заболеваниям, Национальный институт страхования от заболеваний и инвалидностей, Федеральное агентство по детским пособиям [14].

В России подобный принцип страхования рисков осуществляется государственными внебюджетными фондами. Страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования в совокупности составляют 34 % [4].

Таким образом, общим в системе социального страхования двух стран является то, что государство выступает гарантом реализации функций данной системы, основным финансовым источником выступают отчисления работодателя, при этом общий процент отчислений в систему социального страхования в Бельгии значительно выше, чем в России.

Система медицинского страхования. В Бельгии Национальный институт здравоохранения и страхования по инвалидности финансирует и контролирует работу медицинских страховых организаций, одну из которых необходимо выбрать самостоятельно и оплатить ежегодный взнос примерно 80 € в год. Помимо обязательного страхования в Бельгии, как и в России, есть добровольное медицинское страхование [12]. Отличие заключается в существующей в Бельгии практике оплаты медицинских услуг в полном объеме в лечебное учреждение, а затем получения возмещения от страховой организации. Но имеются бесплатные поликлиники,

с которыми так же, как и в России, медицинская страховая организация заключает договор.

Пенсионное страхование. В пенсионном секторе Бельгии и России есть два общих типа пенсий: пенсия по старости и по случаю потери кормильца [5, 16]. Отличие в назначении пенсии в Бельгии заключается в возрасте выхода на пенсию (65 лет) и во влиянии семейного статуса на размер пенсии [14].

Меры по социальному обеспечению, помощи и поддержке населения в России реализуются Управлением социальной защиты населения и государственными Комплексными центрами социального обслуживания населения. В Бельгии подобную деятельность реализует Общественный центр социальной защиты населения [9]. Итак, общими для России и Бельгии являются такие меры социальной помощи, как финансовая, юридическая, психологическая помощь, помощь в получении образования и поиске работы, предоставление жилья, программы для пенсионеров (уход, досуг, реабилитация).

Значительная разница наблюдается в величине минимальных социальных гарантий. Так, в целом по России величина прожиточного минимума за 3-й квартал 2015 г. составила для трудоспособного населения 10 436 руб. В Бельгии величина прожиточного минимума составляет: для одинокого гражданина — 833,71 €; для имеющего супругу(га) — 555,81 €; для имеющего иждивенца — 1111,62 €. Также наглядным является соотношение размера минимальной оплаты труда с величиной прожиточного минимума: в России оно составляет 57,3 %, в Бельгии — 175 % [1].

Социальные гарантии для семьи и детей в России и Бельгии эти гарантии наглядно представлены в сравнительной табл. 1 [3, 6, 14]. Интерес представляет специфическая именно для Бельгии организация — государственное агентство для семьи и детей, которое осуществляет профилактические медицинские осмотры, вакцинацию детей, наблюдение за их развитием, а также консультирует родителей по вопросам ухода за ребенком [10].

Т а б л и ц а 1

Социальные гарантии для семьи и детей в России и Бельгии

Виды гарантий	Россия	Бельгия
Отпуск по беременности и родам	<i>Период отпуска:</i> 70 дней до и 70 дней после рождения ребенка. Весь период отпуска оплачивается в размере 100 % от зарплаты.	<i>Период отпуска:</i> 15 недель. Обязательно нужно взять неделю до родов и 9 недель после рождения ребенка. Оплачивают первые 30 дней 82 %, затем — 75 % от зарплаты.
Отпуск по уходу за ребенком	<i>Условия предоставления:</i> отпуск предоставляется любому члену семьи, фактически осуществляющему уход за ребенком. Можно запросить до достижения ребенком возраста 3-х лет. <i>Период отпуска:</i> до достижения ребенком возраста 3-х лет.	<i>Условия предоставления:</i> один из родителей должен участвовать в системе социального страхования Бельгии; необходимо проработать на данном месте работы 12 мес. за предыдущие 15 мес. Можно запросить до достижения ребенком возраста 12 лет (в случае инвалидности — до 21 года). <i>Период отпуска:</i> 4 полных месяца или можно запросить только на часть рабочего времени. <i>Оплата отпуска:</i> на 4 мес. — 707,08 €.
Единовременное пособие в связи с рождением ребенка	<i>Размер пособия:</i> 14 497,80 руб. предоставляется на каждого из рожденных детей одному из родителей или лицу, их заменяющему. Можно запросить в течение полугода с момента рождения ребенка.	<i>Размер премии:</i> 1223 € за первого ребенка, 920,25 € — за второго, третьего и т. д. Можно запросить с 24 недели беременности до достижения ребенком возраста 5 лет. Запрашивает отец, а получает мама ребенка.
Ежемесячное пособие на ребенка	Пособие выплачивается до достижения ребенком 1,5 лет. Далее выплачивается компенсация в размере 50 руб. в месяц. Пособие до достижения ребенком возраста 18 лет выплачивается малоимущим семьям. Размер пособия по общему основанию составляет 40 % от среднего заработка. Максимальный размер пособия для работающих — 19 855,82 руб. (в 2015 г.). Для неработающих или не подлежащих социальному страхованию полагается минимальное установленное пособие — 2718,34 руб.	Пособие выплачивается до достижения ребенком возраста 18 лет, но если получает высшее образование в Бельгии, то — до 21 года, а если является инвалидом, то — до 25 лет. Пособие запрашивает папа, но получает его мама ребенка или иногда сам ребенок. Размер пособия составляет 90,28 € на первого ребенка, 167,05 € — на второго, 249,41 € — на третьего ребенка.

Занятость населения. В России занятостью населения занимаются Государственные центры занятости населения и агентства по трудоустройству, в Бельгии вопросами занятости занимается

Национальная служба занятости, Служба по трудоустройству и обучению и также частные агентства по трудоустройству [13].

Оплата больничного листа. В России размер пособия зависит от стажа работы и варьируется от 100 % до 60 % от среднего заработка [7]. В Бельгии, независимо от стажа работника, работодатель служащему оплачивает 100 % от заработка в первые 30 дней, далее в размере 60 % оплачивает медицинская страховая компания; для рабочих профессий с 7 по 15 день болезни пособие составляет 85,88 % от зарплаты, с 15 по 30 день 28 % от зарплаты оплачивает работодатель и 60 % — медицинская страховая компания [14].

Ежегодный оплачиваемый отпуск. Средний отпуск в Бельгии составляет 21 рабочий день, что эквивалентно гарантированным ТК РФ 28 календарным дням отпуска в России [3]. За время нахождения в отпуске служащий в Бельгии получает среднемесячную зарплату и отпускные. Имеющий рабочую профессию получает только отпускные, но они больше, чем для служащего. В России работник получает только отпускные, рассчитываемые из средней дневной зарплаты.

Защита прав работников. Профсоюзы в Бельгии представляют собой независимые организации и не являются структурным подразделением конкретной организации в отличие от такой практики в России. Профсоюзы в Бельгии организуют различные мероприятия по защите прав работников, в том числе консультации и забастовки. Ежемесячный обязательный для всех занятых взнос в профсоюз составляет от 16 €, но также имеется один профсоюз, в который не нужно платить членские взносы. Между профсоюзом и работодателем заключается коллективный договор, в котором указываются шкала зарплаты, формы индексации и бонусы.

В Бельгии существует Паритетная комиссия (Paritair comite), которая определяет минимальную оплату труда для каждого сектора экономики с учетом возраста, опыта работы, образования работника. В России установлен единый для всех секторов экономики минимальный размер оплаты труда [11].

Пособие по безработице. Сравнительный анализ условий для получения и размера пособия в России и Бельгии представлен в табл. 2 [8, 13, 14].

Таблица 2

Пособие по безработице в России и Бельгии: сравнительный анализ

Основание для сравнения	Россия	Бельгия
Условия для получения пособия по безработице	Для получения пособия основания для увольнения могут быть любые и влияют только на размер пособия. Необходимый трудовой стаж — не менее 26 недель за последние 12 мес. для назначения пособия в проценте от зарплаты.	Основанием для увольнения послужило сокращение либо принуждение со стороны работодателя. Необходимый стаж работы: менее 312 дней за последние 18 мес., если возраст от 18 до 36 лет; не менее 468 дней за последние 27 мес., если возраст 36–50 лет; 624 дня за последние 36 мес., если возраст 50–65 лет. При увольнении из-за замечаний в пособии могут отказать либо назначить через 4–26 недель. При увольнении по собственному желанию пособие можно запросить не ранее, чем через 3 мес.
Размер пособия по безработице	Первые три месяца в размере 75 % от зарплаты, следующие 4 месяца — 60 % и далее — 45 %. Через год размер пособия становится равным минимальной величине пособия — 850 руб. Общий срок выплат не может превышать 24 месяца подряд или 36 месяцев «вразбивку». Максимальный размер пособия на 2015 г. составляет 4900 руб. Минимальное пособие — 850 руб. — полагается следующим категориям граждан: тем, кто впервые ищет работу; уволенным в связи с замечаниями; тем, кто ищет работу после перерыва более года; отчисленным за виновные действия с курсов центра занятости.	Первые три месяца для одиноких или имеющих иждивенцев — 60 % от зарплаты, затем идет уменьшение на 5 % каждые 3 мес. Для имеющих работающих супруга(-гу) — 55 % от зарплаты. Через год размер пособия рассматривается индивидуально. Максимальный размер пособия не может превышать 1541 €.

Общими требованиями для продолжения получения пособия в двух сравниваемых странах являются информирование центра занятости о продвижении в поиске работы, участие в обучающих программах.

В результате проведенного сравнительного анализа систем социальной защиты населения в России и Бельгии мы можем сделать следующие выводы. Во-первых, категории, входящие в данную систему, с точки зрения понимания социальных рисков во многом совпадают. Во-вторых, существует прямая зависимость между вели-

чиной отчислений в систему социального страхования и размером последующих страховых выплат.

Литература

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ. — URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population (дата обращения: 19.12.2015).
2. Разикова Н. И. Социальная безопасность молодежи в закрытых городах. // Управление рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства: сб. материалов Всеросс. научн.-практ. конф. с междунар. уч. — Екатеринбург, 2014. — С. 90.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001г. № 197-ФЗ (ред. от 05.10.2015.) // Консультант плюс: справочная правовая система. — URL: <http://www.consultant.ru/>.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2009 № 212-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» // Консультант плюс: справочная правовая система. — URL: <http://www.consultant.ru/>.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 13.07.2015г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Консультант плюс: справочная правовая система. — URL: <http://www.consultant.ru/>.
6. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 02.07.2013, с изм. от 14.12.2015) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Консультант плюс: справочная правовая система. — URL: <http://www.consultant.ru/>.
7. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Консультант плюс: справочная правовая система. — URL: <http://www.consultant.ru/>.
8. Федеральный Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 22.12.2014) О занятости населения в Российской Федерации» // Консультант плюс: справочная правовая система. — URL: <http://www.consultant.ru/>.
9. Официальный сайт Общественного центра социальной защиты населения (OCMW) г. Гент, Бельгия. — URL: <http://www.ocmwgent.be/OCMW/> (дата обращения: 20.12.2015).
10. Официальный сайт агентства правительства Фландрии «Ребенок и семья» (Kind and Gezin). — URL: <http://www.kindengezin.be/over-kind-en-gezin/> (дата обращения: 20.12.2015).
11. Официальный сайт Федеральной государственной службы занятости Бельгии. — URL: http://www.werk.belgie.be/paritaire_comites (дата обращения: 21.12.2015).
12. Официальный сайт Национального института здравоохранения и страхования по инвалидности (RIZIV), Бельгия. — URL: <http://www.riziv.fgov.be/nl/themas/kost-terugbetalen/door-ziekenfonds> (дата обращения: 19.12.2015).
13. Официальный сайт Национальной службы занятости (RVA). — URL: <http://www.rva.be/nl/search/site/tijdcredit> (дата обращения: 21.12.2015).
14. Social security. Everything you have always wanted to know. — Brussel: Federal Social security. — Administrative Center DG Strategy & Research, 2015. — 174 с.